
Datum : 13 december 2022
Documentnummer : 2022-106413, (BESKC)
Dossiernummer : K43092

Voordracht van gedeputeerde staten aan provinciale staten van Groningen ter vaststelling van de Wadloopverordening 2023

1. Samenvatting

Met betrekking tot handhaving is er aanleiding de Wadloopverordening uit 2019 aan te passen. Bovendien is er vanuit Fryslân, Groningen en Noord-Holland behoefte aan een gelijklopende Wadloopverordening. De aangepaste Wadloopverordening 2023 voorziet hierin. Voorgesteld wordt om de nieuwe verordening op 1 juli 2023 in werking te laten treden.

2. Doel en wettelijke grondslag

Uit de grote verscheidenheid van regelgeving met betrekking tot veiligheid blijkt dat de overheidszorg voor de veiligheid van de burgers niet alleen geldt waar maatschappelijke verplichtingen in het geding zijn, maar ook waar burgers recreatieve activiteiten ontplooiën. Het wadlopen dient, als tak van recreatie waarvoor wijdverbreide belangstelling bestaat, niet van deze zorg te worden uitgezonderd.

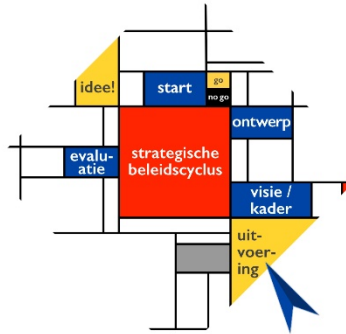
Ook de praktijk tot dusver laat zien dat de aan het wadlopen verbonden veiligheidsrisico's niet te verwaarlozen zijn. Dat wijst op de noodzaak van regulering van overheidswege en, waar mogelijk en nodig, verbetering van de bestaande regelgeving. Dat geldt temeer gezien de sterk toegenomen commercialisering van het wadlopen.

De huidige Wadloopverordeningen die in de provincies Fryslân, Groningen en Noord-Holland gelden, vertonen enkele gebreken en zijn niet meer gelijklopend. Regulering van het wadlopen is op grond van art. 145 Provinciewet een provinciale taak. Fryslân is penvoerder van de verordening.

3. Procesbeschrijving en planning

De huidige Wadloopverordening stamt uit 2019. Uit de praktijk van de afgelopen jaren bleek dat de verordening niet in alle uitvoeringssituaties voorzag met name bij handhavingssituaties. Daarnaast bleek dat de drie Waddenprovincies (Groningen, Noord-Holland en Fryslân) niet dezelfde wadloopverordening hanteren. Dit komt door een amendement bij de vaststelling van de Wadloopverordening 2019 in Fryslân. Beide zaken kunnen problemen geven in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Tijdens diverse overleggen en bijeenkomsten zijn de belangrijkste betrokken partijen geïnformeerd over de conceptstukken. Tevens heeft men schriftelijk reacties kunnen geven. Deze zijn verwerkt in de reactienota. Na consultatie van vertegenwoordigers van de provincies Groningen en Noord-Holland, Rijkswaterstaat, de Wadden- en Kustgemeenten, wadlopers en de wadlooporganisaties is de Wadloopverordening geactualiseerd en verbeterd. Binnen de strategische beleidscyclus valt het voorstel binnen uitvoering.



4. Begroting

Mede op advies van de Veiligheid Adviescommissie Wadlopen (VACW), wordt in de verordening een E-learning verplicht gesteld voor begeleiders en solopers. Het opstellen van een E-learning en deze up to date houden kost geld. Hiervoor zal ook een financiële bijdrage van de provincie gevraagd moeten worden. Het gaat om een bedrag tussen de ca. € 5000 - € 10.000,-. De uitvoeringskosten voor de wadloopverordening worden betaald vanuit het krediet Regionaal College Waddengebied. Mogelijk is er een begrotingswijziging nodig.

5. Inspraak/participatie

De concept Wadloopverordening is afgestemd met de provincies Fryslân en Noord- Holland. Verder heeft de Veiligheidsadviescommissie Wadlopen (hierna: VACW) meerdere keren haar advies met betrekking tot de inhoud naar voren kunnen brengen en zijn haar adviezen met betrekking tot veiligheidsaspecten verwerkt.

De conceptverordening is per mail dan wel post toegestuurd aan de bestaande vergunninghouders, Wadlooporganisaties, Examencommissie, Veiligheidsregio, Terrein behorende Organisaties (SBB, NM, IFG, GL), kustgemeenten, Bruine Vloot, Waddengemeenten en de Waddenunit. Daarnaast heeft de Stuurgroep Wadden kennis kunnen nemen van de inhoud. Betrokkenen hebben tot 12 juni 2022 hun reactie kunnen geven op de concept Verordening. In deze periode zijn een 18-tal reacties ingekomen. De reacties en wat daar mee is gedaan zijn samengebracht in de reactienota. De voorgestelde Wadloopverordening is naar aanleiding van de zienswijzen op een aantal punten aangepast. Zo is artikel 12 lid 1 van de Wadloopverordening aangepast waardoor een erkenning die is verleend op grond van de oude Wadloopverordening gelding blijft.

6. Nadere toelichting

Hieronder worden de belangrijkste punten benoemd die aangepast worden in de nieuwe Wadloopverordening. Voor overige kleinere wijzigingen, verwijzen wij naar het bijgevoegde overzicht wijzigingen.

Vrijstelling droogvallende platen

Huidige situatie

In de Wadloopverordening van Fryslân is een vrijstelling opgenomen voor droogvallende schepen met minder dan 50 personen aan boord. Zij hoeven geen vergunning aan te vragen. Groningen en Noord-Holland hebben deze vrijstelling niet in de verordening opgenomen, maar in beleidsregels (Beleidsregels Wadloopverordening provincie Groningen 2019).

Risico

De verordeningen van de drie provincies verschillen en zorgen voor onoverzichtelijke situaties voor personen op het wad en voor toezichthouders.

Toekomstige situatie

De vrijstelling wordt ook voor Groningen en Noord-Holland in de verordening opgenomen. De beleidsregel wordt door GS ingetrokken

Begeleiderspassen

Huidige situatie

Eenieder die meerderjarig is kan een begeleiderspas aanvragen en ontvangt deze. Er zijn geen criteria aan verbonden. Een begeleider kan begeleiden bij de volgende tochten:

- *Wadlooptocht tot 60 personen*
Begeleider gaat mee ter ondersteuning van gidsen.
- *Natuur-educatieve tocht*
Een begeleider mag een groep van 50 mensen begeleiden
- *Droogvallende plaat*
Een begeleider mag een groep van 50 mensen begeleiden
Twee begeleiders mogen een groep van 100 mensen begeleiden
Drie begeleiders mogen een groep van 150 mensen begeleiden

Risico

Dit betekent dat iemand zonder enige kennis van het wad/EHBO het wad op kan gaan met een grote groep mensen.

Toekomstige situatie

Het idee is om een e-learning te ontwikkelen die een begeleider dient te maken, waar vervolgens een examen aan verbonden is. Op basis van deze e-learning kan men vervolgens een begeleidersvergunning verkrijgen. Daarnaast zal jaarlijks verplicht een bijeenkomst moeten worden bijgewoond, waarin kennis gedeeld wordt over actuele ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de begrenzing van een gebied waarbinnen gelopen mag worden. Deze voorwaarden gelden slechts voor nieuwe aanvragen (ingediend vanaf 1 juli 2023). Begeleiders die al beschikken over een begeleiderspas, hoeven hier niet aan te voldoen.

Solovergunning

Huidige situatie

Eenieder kan een solovergunning aanvragen, het enige criterium is dat men meerderjarig dient te zijn. Verder zijn er geen eisen aan verbonden.

Risico

Vanuit veiligheidsoogpunt is het wenselijk dat de provincie enkel een vergunning afgeeft aan iemand die kennis heeft van het wad en weet wat hij of zij bij een calamiteit moet doen.

Toekomstige situatie

Het idee is om een e-learning te ontwikkelen die een begeleider dient te maken, waar vervolgens een examen aan verbonden is. Op basis van deze e-learning kan men vervolgens een begeleidersvergunning verkrijgen. Daarnaast zal jaarlijks verplicht een bijeenkomst moeten worden bijgewoond, waarin kennis gedeeld wordt over actuele ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de begrenzing van een gebied waarbinnen gelopen mag worden. Sololopers die al beschikken over een vergunning hoeven niet aan deze nieuwe vereisten te voldoen. Deze vereisten gelden slechts voor nieuwe aanvragen (ingediend vanaf 1 juli 2023).

7. Geheimhouding

n.v.t.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 13 december 2022

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Behandeld door : Jeroen Kerver
Telefoonnummer : 050 - 752 7021
e-mail : j.h.kerver@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Wadloopverordening 2023	regeling
2	Toelichting op de wadloopverordening 2023	toelichting
3	Overzicht wijzigingen wadloopverordening	toelichting
4	Reactienota Wadloopverordening	toelichting